

《汕头市人民代表大会常务委员会公报》简介

《汕头市人民代表大会常务委员会公报》（以下简称公报），是汕头市人大常委会正式出版刊物。《公报》主要登载市人民代表大会常务委员会通过的法规、决定、决议以及市人民政府、市中级人民法院、市人民检察院的工作报告及检查法律法规实施情况的报告等。《公报》为双月刊，原则上每次市人大常委会会议后出版一期。



汕头市 人民代表大会常务委员会 公报

2026

第1期（总第117期）

编辑出版：汕头市人大常委会
地址：汕头市海滨路9号
出版时间：2026年4月
准印证号：（粤D）L0150021

电话：（0754）88560915
邮政编码：515041
印制份数：300份

目 录

| | |
|---|------|
| 市十五届人大常委会举行第三十六次会议····· | (1) |
| 汕头市第十五届人民代表大会常务委员会公告(第54号)····· | (2) |
| 汕头市十五届人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格审查报告····· | (3) |
| 关于个别市人大代表资格变动情况的说明····· 林 曼 | (4) |
| 汕头市人民代表大会常务委员会关于召开汕头市第十五届人民代表大会第八次会议的决定····· | (5) |
| 汕头市人民代表大会常务委员会关于列席和邀请列席汕头市第十五届人民代表大会第八次会议人员的决定····· | (6) |
| 汕头市人民代表大会常务委员会任免名单····· | (7) |
| 汕头市十五届人大常务会第三十六次会议出列席名单····· | (8) |
| 市十五届人大常委会举行第三十七次会议····· | (9) |
| 关于2025年市人大常委会规范性文件备案审查工作情况的报告····· 林伟标 | (10) |
| 汕头市人民代表大会常务委员会任命名单····· | (13) |
| 汕头市十五届人大常务会第三十七次会议出列席名单····· | (14) |

汕头市人民代表大会常务委员会公报

2026 年

第 1 期

(总第 117 期)

2026 年 4 月 23 日出版

主办单位：汕头市人大常委会办公室

地 址：汕头市海滨路 9 号

邮政编码：515041

印刷单位：汕头融媒集团

地 址：汕头市东厦北路 38 号

发送范围：市人大代表、本市选举的全国、省人大代表，全国、省人大常委会，市人大常委会各工作机构和各区县人大常委会，市委、市政府、市政协、市中级人民法院、市检察院及市直各有关部门

市十五届人大常委会举行第三十六次会议

1月20日，市十五届人大常委会举行第三十六次会议。市人大常委会主任项天保主持会议，副主任李绿岸、刘辉、马翔、陈伟波、林曼、卢壁辉，秘书长黄伟鹏出席会议。

会议经审议，表决通过市十五届人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格审查报告。

会议听取和审议有关人事任免事项，决定免去李钊的汕头市人民政府副市长职务、陈泳双的汕头市文化广电旅游体育局局长职务，决定任命李飞、朱朝荣为汕头市人民政府副市长，决定任命李逸夫为汕头市文化广电旅游体育局局长。会上举行颁发任命书和就职宪法宣誓仪式。

会议经审议，表决通过关于召开市十五届人大八次会议的决定，决定汕头市第十五届人民代表大会第八次会议于2026年2月4日在市区召开；表决通过关于列席和邀请列席市十五届人大八次会议人员的决定；表决通过拟提请大会预备会议表决的市十五届人大八次会议议程（草案）、拟提请大会预备会议选举的市十五届人大八次会议主席团和秘书长名单

（草案）、拟提请大会主席团会议决定的市十五届人大八次会议副秘书长名单（草案）。

会议听取关于市十五届人大八次会议有关事项的建议；听取汕头市人大常委会工作报告（稿）起草情况的说明，审议表决通过拟提请大会审议的市人大常委会工作报告（稿）。

会议听取市政府关于汕头市2026年民生实事候选项目有关情况的报告，汕头市2026年民生实事候选项目将提交市十五届人民代表大会第八次会议进行审议。

市委常委、市人民政府副市长许宏华，市法院院长万云峰，市监委、市检察院有关负责同志，市人大常委会副秘书长、各区县人大常委会负责同志和市直有关部门负责同志列席会议。

又讯 | 市十五届人大常委会第三十六次会议举行前，市十五届人大常委会召开第六十三次主任会议。市人大常委会主任项天保主持会议。常委会主任会议组成人员李绿岸、刘辉、马翔、陈伟波、林曼、卢壁辉、黄伟鹏出席会议。

汕头市第十五届人民代表大会常务委员会 公 告

(第 54 号)

金平区人大常委会补选了张健雄、雷育胜为市十五届人大代表；龙湖区人大常委会补选了林瑜为市十五届人大代表；澄海区人大常委会补选了朱朝荣为市十五届人大代表；濠江区人大常委会补选了许文颖为市十五届人大代表；潮阳区人大常委会补选了刘世群为市十五届人大代表。市十五届人大常委会第三十六次会议根据代表资格审查委员会提出的报告，确认张健雄、雷育胜、林瑜、朱朝荣、许文颖、刘世群的市十五届人大代表资格有效。

金平区人大常委会决定接受吴萍辞

去市十五届人大代表职务。澄海区人大常委会决定接受李钊辞去市十五届人大代表职务。金平区选出的市十五届人大代表董亚彪已调离汕头市。依照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的有关规定，吴萍、李钊、董亚彪的市十五届人大代表资格终止。

截止目前，汕头市第十五届人民代表大会实有代表 355 名。

特此公告。

汕头市人民代表大会常务委员会

2026 年 1 月 20 日

汕头市十五届人大常委会代表资格审查委员会 关于个别代表的代表资格审查报告

(2026年1月20日汕头市第十五届人民代表大会
常务委员会第三十六次会议通过)

汕头市第十五届人民代表大会常务委员会第三十六次会议:

据市委提名,金平区人大常委会补选了张健雄、雷育胜为市十五届人大代表;龙湖区人大常委会补选了林瑜为市十五届人大代表;澄海区人大常委会补选了朱朝荣为市十五届人大代表;濠江区人大常委会补选了许文颖为市十五届人大代表;潮阳区人大常委会补选了刘世群为市十五届人大代表。根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》的有关规定,市十五届人大常委会代表资格审查委员会召开第十四次会议依法进行了审查,认为张健雄、雷育胜、林瑜、朱朝荣、许文颖、刘世群的市十五届人大代表资格有效,提请市人大常委会

确认并予以公告。

金平区人大常委会决定接受吴萍辞去市十五届人大代表职务;澄海区人大常委会决定接受李钊辞去市十五届人大代表职务。依照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的有关规定,吴萍、李钊的市十五届人大代表资格终止。

金平区选出的市十五届人大代表董亚彪已调离汕头市。依照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的有关规定,董亚彪的市十五届人大代表资格终止。

本次代表资格变动后,汕头市第十五届人民代表大会实有代表355名。

以上报告,请予审议。

关于个别市人大代表资格变动情况的说明

2026年1月20日

汕头市十五届人大常委会
代表资格审查委员会主任委员 林 曼

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

自2025年12月30日市十五届人大常委会第三十五次会议以来，有关选举单位补选了6名市十五届人大代表，有3名市十五届人大代表资格终止。具体情况如下：

根据市委提名，金平区五届人大常委会在2026年1月19日召开的第三十五次会议上补选了张健雄、雷育胜为市十五届人大代表；龙湖区七届人大常委会在2026年1月20日召开的第三十八次会议上补选了林瑜为市十五届人大代表；澄海区十六届人大常委会在2026年1月20日召开的第四十八次会议上补选了朱朝荣为市十五届人大代表；濠江区五届人大常委会在2026年1月20日召开的第四十四次会议上补选了许文颖为市十五届人大代表；潮阳区五届人大常委会在2026年1月20日召开的第四十七次会议上补选了刘世群为市十五

届人大代表。根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》的有关规定，市十五届人大常委会代表资格审查委员会召开第十四次会议依法进行了审查，认为张健雄、雷育胜、林瑜、朱朝荣、许文颖、刘世群的市十五届人大代表资格有效，提请市人大常委会确认。

金平区选出的市十五届人大代表吴萍、澄海区选出的市十五届人大代表李钊因职务变动，本人分别提出辞去市十五届人大代表职务的请求。金平区五届人大常委会在2026年1月19日召开的第三十五次会议上决定接受吴萍辞去市十五届人大代表职务；澄海区十六届人大常委会在2026年1月20日召开的第四十八次会议上决定接受李钊辞去市十五届人大代表职务。依照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的有关规定，吴萍、

李钊的市十五届人大代表资格终止。

金平区选出的市十五届人大代表董亚彪已调离汕头市。依照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的有关规定，董亚彪的市十五届人大代表资格终止。

本次代表资格变动后，汕头市第十五届人民代表大会实有代表 355 名。以上变动情况，提请市人大常委会会议审议通过后予以公告。

代表资格审查报告和代表变动名单已印发，请予审议。

汕头市人民代表大会常务委员会关于召开 汕头市第十五届人民代表大会 第八次会议的决定

(2026 年 1 月 20 日汕头市第十五届人民代表大会
常务委员会第三十六次会议通过)

汕头市第十五届人民代表大会常务委员会第三十六次会议决定：汕头市第十五届人民代表大会第八次会议于 2026 年 2 月 4 日在市区召开。

建议会议的主要议程为：1. 听取和审议汕头市人民政府工作报告；2. 通报汕头市 2025 年民生实项目况；3. 审查和批准汕头市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要；4. 审查和批准汕头市 2025 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2026 年计划草案的报告，批准汕头市 2026 年国民经济和社会发展

计划；5. 审查和批准汕头市 2025 年预算执行情况和 2026 年预算草案的报告，批准汕头市 2026 年本级预算；6. 听取和审议汕头市人民代表大会常务委员会工作报告；7. 听取和审议汕头市中级人民法院工作报告；8. 听取和审议汕头市人民检察院工作报告；9. 票决汕头市 2026 年民生实项目况；10. 选举；11. 其他。

遇有特殊情况，会议召开时间需调整，市人大常委会授权主任会议决定后向社会公布。

汕头市人民代表大会常务委员会关于列席和邀请列席汕头市第十五届人民代表大会第八次会议人员的决定

(2026年1月20日汕头市第十五届人民代表大会常务委员会第三十六次会议通过)

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第二十一条、《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》第三十四条的规定，结合我市实际，不是汕头市第十五届人民代表大会代表的下列人员，列席和邀请列席汕头市第十五届人民代表大会第八次会议：

- 一、市人民政府组成人员；
- 二、在汕的省第十四届人民代表大会代表；

三、在汕的第十四届全国人民代表大会代表；

四、市监察委员会、市中级人民法院、市人民检察院副职负责人各1名；

五、市直和中直、省直驻汕部分单位主要负责人；

六、各区（县）监察委员会主任；

七、出席政协第十四届汕头市委员会第五次会议的委员；

八、市第十五届人民代表大会第八次会议副秘书长。

汕头市人民代表大会常务委员会任免名单

(2026年1月20日汕头市第十五届人民代表大会常务委员会第
三十六次会议通过)

决定任命：

李飞、朱朝荣为汕头市人民政府副市长；

李逸夫为汕头市文化广电旅游体育局局长。

决定免去：

李钊的汕头市人民政府副市长职务；

陈泳双的汕头市文化广电旅游体育局局长职务。

任命：

陈秋霞为汕头市人大常委会代表工作委员会副主任。

任命：

曾曼为汕头市中级人民法院审判员。

免去：

郑向红的汕头市中级人民法院审判员职务。

汕头市十五届人大常务会第三十六次会议出列席 名单

出席：

项天保、李绿岸、刘 辉、马 翔、
陈伟波、林 曼、卢壁辉、黄伟鹏、
庄 怀、庄 晓、刘文华、李汉元、
李增烈、杨志刚、吴俊斌、吴楚斌、
陈文生、陈业晞、陈桌洧、范怀礼、
林伟标、林华乾、林洁荣、罗晓红、
郑孟坚、顾伟文、徐相忠、徐 昱、
黄 山、黄晓生、谢丽玲

列席：

许宏华、林俊扬、万云峰、李庆元、

吴晓阳、杨 晓、周继敏、王晓真、
陈苑莉、陈丹青、解 平、陈洪滨、
许建民、孙韩龙、陈植欣、马妙惠、
许湘林、谢树鹏、林庆荣、许健新、
陈秋霞、黄楚瑜、李坤荣、林德坚、
张衍武、王 瀚、张伟胜、王德利、
方晓宏、刘心耿、李德标、吴先衡、
张冬虹、黄锐辉、蔡佳蓉、郑 聪、
杨惠文、陈树峰、李业顺、陈大立、
王献国、张俊河、陈 斌

市十五届人大常委会举行第三十七次会议

3月20日，市十五届人大常委会举行第三十七次会议。市人大常委会主任项天保主持会议，副主任李绿岸、刘辉、马翔、陈伟波、林曼、卢壁辉，秘书长黄伟鹏出席会议。

会议传达学习习近平总书记在两会上重要讲话和全国两会精神。

项天保强调，要把学习好、宣传好、贯彻好习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神作为当前和今后一个时期重要的政治任务；要深刻把握“十四五”时期取得的非凡成就，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；要深刻领会习近平总书记重要讲话精神，全面准确把握蕴含其中的核心要义和实践要求，与全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神结合起来，与学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、总书记视察广东、视察汕头重要讲话重要指示精神结合起来，与贯彻落实省、市两会精神结合起来，一体学习领会、整体贯彻落实，进一步统一思想、凝聚共识、汇聚合力；

要准确把握全国两会各项部署要求，把学习成果转化为担当作为的行动力，推动中国式现代化汕头实践不断走深走实，以实际行动体现深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”。

会议审议通过关于王晓明同志任职的报告，任命王晓明为汕头市中级人民法院副院长、审判委员会委员、审判员。会议审议通过关于接受万云峰辞去汕头市中级人民法院院长职务的决定，审议通过主任会议关于提请由王晓明代理汕头市中级人民法院院长职务的议案，决定由王晓明代理汕头市中级人民法院院长职务。会议审议通过关于提请刘世群等同志任职的议案。会议还表决通过其他人事任免事项，并举行颁发任命书和就职宪法宣誓仪式。

会议听取和审议了市人大常委会法工委关于2025年市人大常委会规范性文件备案审查工作情况的报告。

市人民政府副市长朱朝荣，市检察院检察长林淑瑜，市监委、市法院有关负责同志，市人大常委会副秘书长、各区（县）人大常委会负责同志列席会议。

关于 2025 年市人大常委会规范性文件 备案审查工作情况的报告

2026 年 3 月

汕头市人大常委会法制工作委员会主任 林伟标

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

2025 年，法制工作委员会在市人大及其常委会的正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻落实党的二十大及二十届历次全会精神，主动适应新时代备案审查工作面临的新形势、新任务、新挑战，认真落实党中央和全国人大、省人大的决策部署，协同市人大有关专门委员会、常委会工作机构，扎实开展备案审查工作。现将 2025 年开展备案审查工作的情况报告如下，请予审议。

一、我市法规报送备案工作情况

一年来，市人大常委会报送全国人大常委会、国务院和省人大常委会备案的经济特区法规 6 件；呈请省人大常委会报送全国人大常委会和国务院备案的汕头市法规 2 件（详见附件 1）。上列法

规均按要求在发布公告后及时上报备案或呈请报送备案，报备及时率和规范率均为 100%，未出现被要求作出说明、整改、纠正或者撤销的情况。

二、规范性文件备案审查工作情况

一年来，市人大常委会共接收市“一府一委两院”及各区（县）人大常委会报送备案的规范性文件共 20 件（详见附件 2、附件 3）。其中，市政府规章 4 件、规范性文件 12 件；市法院规范性文件 1 件；市检察院规范性文件 3 件；各区（县）人大常委会 0 件。从报送备案的总体情况看，大部分制定机关能够及时规范履行报备义务，仍有个别制定机关超过法定时间报备。

经审查，上列规范性文件均未发现存在合宪性、合法性、适当性问题，总体上符合我市经济社会发展和法治汕头建设的实际需要。

全年未收到国家机关、社会团体、企业事业组织书面提出的审查要求。

全年收到公民对《汕头经济特区道路交通安全条例》和《汕头市12345政府服务便民热线管理办法》提出的书面审查建议2件，法制工作委员会均对上述审查建议依法依规、严谨审慎办理。

三、开展专项清理工作情况

一年来，法制工作委员会围绕党中央重大改革和政策调整、重要法律修改等组织开展地方性法规和规范性文件集中清理和专项审查工作。第一，根据全国人大常委会和省人大常委会的部署要求，组织开展民营经济促进法涉及地方性法规等规范性文件集中清理工作。第二，根据党中央关于建设全国统一大市场、清理涉及不平等对待企业法律法规政策和文件要求，开展特区法规专项清理，完成《汕头经济特区出租汽车客运条例》修改工作。第三，根据全国人大常委会办公厅和省人大常委会办公厅《关于抓紧开展明显滞后不适合继续适用的地方性法规修改、废止工作的通知》要求，持续跟进《汕头市城市市容环境卫生管理条例》修改工作，并向全国人大常委会和省人大常委会书面报告法规修改计划和进展情况。

四、推进备案审查制度和能力建设情况

(一)督促核查规范性文件报备情

况。为推动各制定机关贯彻落实规范性文件“应报尽报”工作要求，2025年1月，法制工作委员会以市人大常委会办公室名义发文，要求市“一府一委两院”和各区（县）人大常委会报送上一年度规范性文件目录，对需向市人大常委会备案而未及时报送的规范性文件作进一步检查、核对，及时向市人大常委会补报，更好推动“有件必备”要求落到实处。

(二)坚持备案审查工作情况报告制度。2025年2月14日，市十五届人大常委会第三十次会议听取和审议了法制工作委员会《关于2024年市人大常委会规范性文件备案审查工作情况的报告》。2025年9月5日，市十五届人大常委会第五十五次主任会议听取了法制工作委员会《关于2025年上半年市人大常委会规范性文件备案审查工作情况的报告》。

(三)强化备案审查工作监督指导。2025年12月12日，市人大常委会副主任马翔率领检查组赴龙湖区开展规范性文件备案审查工作调研，就如何提升区（县）人大常委会备案审查工作提出指导意见。2025年12月26日，市人大常委会组织召开年度全市规范性文件备案审查工作会议。会上，对各报备单位2025年规范性文件备案审查工作情况进行通报，有效督促各单位查找不足、改进工作。

五、持续部署指导推进镇（街道）

人大规范性文件备案审查工作

法制工作委员会根据《广东省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例》和省人大常委会关于乡镇（街道）规范性文件备案审查工作的部署要求，按照市人大常委会《关于推动镇（街道）人大开展规范性文件备案审查工作实施方案》的工作安排，与各区（县）人大常委会密切配合，持续督促指导我市各镇（街道）人大加快建立和完善规范性文件备案审查工作制度和能力建设，为全市各镇（街道）人大及政府向市人大常委会申请开通备案审查信息平台操作权限，及时汇总掌握2025年全市各镇（街道）人大规范性文件备案审查工作开展情况，确保镇（街道）人大备案审查工作推动有力有序、走深走实。

一年来，规范性文件备案审查工作开展有序、稳步推进，但仍然存在不足和薄弱环节，主要表现为：一是队伍和能力建设有待加强；二是专业审查水平有待提升；三是备案审查力量整体薄弱，尚不能适应新形势要求等。以上问题和不足，需要在今后工作中不断改进和完善。

六、2026年备案审查工作打算

2026年是“十五五”规划开局之年，法制工作委员会将坚持以习近平法治思想为指导，全面贯彻落实上级人大关于

备案审查工作的最新部署要求，以备案审查“七个一”为抓手，强化备案审查力度，聚焦工作提质增效，推动全市备案审查工作高质量发展。

（一）强化统筹指导。压实规范性文件制定机关主体责任，健全提醒催报、定期通报机制，杜绝迟报、漏报、瞒报，实现及时、全面、规范报备。持续与市“一府一委两院”和各区（县）人大常委会保持密切联系，采取召开工作会议、开展工作调研、电话沟通协调等方式，加强业务指导，提出工作指导意见和建议。持续督促各区（县）人大常委会落实“七个一”工作常态化运行机制，推动基层人大优化工作质效。

（二）加强能力建设。完善常委会统一领导、法工委牵头、各专工委协助、多方协同联动的工作格局。规范审查流程和标准，推动备案审查制度化、程序化、常态化。开展业务培训、案例研讨、以干代训，提升备审工作人员政治素养与专业能力。强化备案审查信息化应用，依托市人大常委会规范性文件备案审查信息平台，提升工作效率与管理水平。

（三）推动基层落实。持续深化与各区（县）人大常委会的协同联动、上下贯通，强化对各镇（街道）规范性文件清理、报备、审查工作的统筹指导，推动健全制度规范、细化工作流程、提升业务能力，确保镇（街道）扎实推进

规范性文件常态化清理、规范化报备、
制度化审查，着力打通备案审查向基层

延伸的“最后一公里”。
以上报告，请予审议。

汕头市人民代表大会常务委员会任命名单

(2026年3月20日汕头市第十五届人民代表大会常务委员会第
三十七次会议通过)

任命：

刘世群为汕头市人大常委会预算工
作委员会主任；

许文颖为汕头市人大常委会监察和
司法工作委员会副主任；

张健雄为汕头市人大常委会教育科
学文化卫生工作委员会副主任；

林瑜为汕头市人大常委会华侨外事

工作委员会副主任。

任命：

王晓明为汕头市中级人民法院副院
长、审判委员会委员、审判员。

任命：

吴小燕为汕头市人民检察院检察委
员会委员。

汕头市十五届人大常务会第三十七次会议出列席 名单

出席：

项天保、李绿岸、刘 辉、马 翔、
陈伟波、林 曼、卢壁辉、黄伟鹏、
王贵元、庄 怀、庄 晓、刘文华、
刘世群、刘 芸、许文颖、李汉元、
李增烈、杨志刚、吴俊斌、吴楚斌、
宋一兵、张健雄、陈文生、陈业晞、
陈桌洧、范怀礼、林伟标、林华乾、
林洁荣、林 瑜、罗晓红、郑宏义、
郑孟坚、顾伟文、徐相忠、徐 昱、
黄晓生、谢丽玲、谭学瑞

列席：

朱朝荣、陶维强、林洁明、林淑瑜、
吴晓阳、杨 晓、周继敏、王晓真、
陈苑莉、陈丹青、解 平、陈洪滨、
许建民、孙韩龙、陈植欣、马妙惠、
许湘林、谢树鹏、林庆荣、许健新、
陈秋霞、黄楚瑜、林德坚、张衍武、
王 瀚、张伟胜、王德利、方晓宏、
刘心耿、李德标、吴先衡、张冬虹、
黄锐辉、蔡佳蓉、庄 毅、文 琴、
章奕群、胡 彬、陈佐中、王献国、
张俊河